

## **DETERMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**n. 3 del 21/10/2015**

**Oggetto:** Commissioni di gara ex art.84 D.lgs 163/06 e s.m.i. - Criteri per la scelta dei componenti esterni

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTO** il documento istruttorio concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta ivi contenuta;

**PRESO ATTO**, ai sensi dell'art. 23 del regolamento interno di questa Agenzia;

- a) del parere di regolarità tecnico-amministrativa espresso dal Responsabile del procedimento;
- b) del parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio;
- c) del parere di legittimità espresso dal Dirigente del Servizio;

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;

**VISTA** la legge regionale 9 agosto 1991, n. 21;

**VISTA** la legge regionale 28 marzo 2006, n. 6, come modificata ed integrata dalla legge regionale 5 marzo 2009, n. 4 e dalla legge regionale 12 febbraio 2010, n. 9;

**VISTO** il D.P.G.R. 12 ottobre 2015, n. 129, relativo alla nomina del Commissario Straordinario dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria;

**VISTO** il decreto dell'Amministratore Unico n. 115 del 30 dicembre 2014 di approvazione del bilancio di previsione pluriennale 2015-2017;

**VISTA** la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

**VISTO** il regolamento di organizzazione dell'Agenzia vigente;

**VISTO** il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;

## DECRETA

1. **di fare proprio** il documento istruttorio e la conseguente proposta del Dirigente del Servizio “*Lavori, Sicurezza, Provveditorato e Patrimonio*”, corredato dei pareri e del visto di cui agli artt.23 e 24 del regolamento interno di questa Agenzia, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essa contenute;
2. **di dover dare** le seguenti indicazioni in merito alla nomina dei Commissari, diversi dal Presidente, da nominare all’interno delle Commissioni giudicatrici di contratti di lavori e servizi e forniture ove il criterio prescelto sia quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa:
  - I commissari diversi dal Presidente sono selezionati tra i funzionari dell’Agenzia e in caso di accertata carenza in organico di adeguate professionalità, nonché negli altri casi previsti dal regolamento in cui ricorrono esigenze oggettive e comprovate sono scelti ai sensi dell’art. 84 del D.lgs. 163/2006 e degli artt. 120 e 282 del regolamento di attuazione del Codice degli Appalti, DPR 207/2010;
  - Ai fini di cui sopra sono istituiti:
    - a) L’elenco formale dei funzionari interni dell’Agenzia;
    - b) L’elenco dei funzionari della Regione Umbria, organizzato per “*competenze tecniche specifiche*” (es. ingegneri strutturisti, impiantisti, architetti, geologi, esperti in diritto amministrativo) interessati ad essere nominati nella Commissioni giudicatrici di contratti di lavori, servizi e forniture;
    - c) L’elenco unico di professionisti e professori – segnalati rispettivamente dagli ordini e dalle facoltà universitarie – organizzato per “*competenze tecniche specifiche*”;
  - Scelta dei commissari all’interno dei suddetti elenchi nell’ambito delle professionalità richieste dalla prima gara utile: sorteggio dinanzi ad un notaio;
  - Per le gare successive alla prima dal sorteggio saranno esclusi i nominati nelle gare precedenti, se gli elenchi conterranno un numero di candidati utili in osservanza del principio di rotazione;
3. **di precisare** che l’incarico di componente esterno prevede la corresponsione di un compenso da determinare tenendo a riferimento i criteri di cui ai seguenti atti:
  - D.A.U. n. 56 del 18/10/2012 “*Criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai membri esterni nominati nelle Commissioni di gara di cui all’art. 84 del D.Lgs. 163/2006 per l’affidamento di servizi e forniture*”;
  - D.A.U. n. 40 del 17/07/2012 “*Criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai membri esterni nominati nelle Commissioni di gara di cui all’art. 84 del D.Lgs. 163/2006*”;
4. **di dare atto che** il presente provvedimento **non è soggetto** a pubblicazione sul sito internet dell’Agenzia in “Amministrazione Trasparente” ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;
5. **di pubblicare** il presente provvedimento in:
  - in Intragenzia nella sezione “*Indici argomenti*” con seguente titolo: “*Criteri nomina componenti esterni Commissione di gara*”
  - nel sito Istituzionale nella Sezione “*Gare Appalti*”.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**Prof. Maurizio Oliviero**

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

**Oggetto:** Commissioni di gara ex art.84 D.lgs 163/06 e s.m.i. - Criteri per la scelta dei componenti esterni

L'art. 84 del D.Lgs 163/2006 "*Codice degli appalti*" estende a tutti i contratti pubblici, di lavori e servizi e forniture, la previsione della nomina della **Commissione giudicatrice**, ove il criterio prescelto sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Prevede che alla nomina di **commissari esterni** possa procedersi solo nell'ipotesi di accertata carenza in organico di adeguate professionalità. Nel merito gli artt. 120 e 282 del regolamento attuativo del codice, con riferimento rispettivamente ai lavori e ai servizi e forniture, dispone che tale carenza in organico di adeguate professionalità sia accertata dal responsabile del procedimento sulla base degli atti forniti dal dirigente dell'amministrazione aggiudicatrice preposto alla struttura competente. La disposizione non indica i criteri per la scelta dei componenti esterni, dove tale carenza vi sia.

Dal comma 8 dell'art. 84 si evince chiaramente che l'obiettivo del legislatore, ispirato ad una sana esigenza di contenimento dei costi, sia quello di privilegiare, nella scelta dei componenti delle commissioni giudicatrici, gli interni. Il ricorso a commissari esterni è consentito non solo in caso di *accertata carenza in organico* di adeguate professionalità ma anche negli altri casi previsti dal regolamento "*interventi complessi di cui all'art. 3, comma 1, lettera l)*", e dunque come criterio sussidiario, e non già alternativo.

La stazione appaltante peraltro non gode di una discrezionalità assoluta relativamente ai soggetti che può designare quali componenti, in quanto la norma delimita in maniera assoluta le categorie nell'ambito delle quali può essere esercitata la sua discrezionalità di scelta; in sintesi possono essere nominati solo i dipendenti della stazione appaltante non coinvolti nel procedimento.

Il secondo periodo del comma 8 dell'art.84 prevede che i commissari diversi dal presidente sono scelti tra i funzionari di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art.3, comma 25 ovvero con un criterio di rotazione tra gli appartenenti alle seguenti categorie:

- a) professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dagli ordini professionali;
- b) professori universitari di ruolo, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dalle facoltà di appartenenza.

Entrambi tali elenchi debbono essere aggiornati con cadenza almeno biennale.

L'Agenzia ha già provveduto, con distinte note depositate agli atti del Servizio III, a richiedere ai seguenti soggetti, i nominativi dei funzionari, professionisti/professori interessati ad essere nominati nelle Commissioni giudicatrici in parola, al fine di creare gli elenchi previsti dal citato art.84, organizzati per competenze tecniche specifiche:

- Presidente dell'ordine degli Avvocati di Perugia
- Presidente dell'Ordine degli Ingegneri Provincia di Perugia
- Rettore dell'Università degli Studi di Perugia

Con la stessa metodologia l'Agenzia procederà anche per la costituzione dell'elenco di funzionari interni e per l'elenco dei dipendenti di altre amministrazioni aggiudicatrici, in primis, la Regione Umbria.

Sulla scorta delle rose fornite, con decreto dell'Amministratore unico dell'Agenzia verrà costituito un unico elenco dei professionisti e professori, organizzato per competenze tecniche specifiche. La costituzione di tale elenco, in luogo della segnalazione di volta in volta di rose i candidati da parte degli ordini professionali e delle facoltà universitarie, risponde ad esigenze di celerità della

procedura, potendo la stazione appaltante direttamente attingere da tale elenco i nominativi dei componenti la commissione, con intuibile risparmio di tempo, nonché ad una fondamentale logica di trasparenza, consentendo alla Stazione appaltante di scegliere solo tra quei professionisti che sono stati proposti dagli ordini professionali e dalle università.

Al fine di assicurare la totale trasparenza nella nomina dei membri della commissione giudicatrice e, contestualmente, l'imparzialità e la terzietà del giudizio della commissione medesima si ritiene, a garanzia del complessivo procedimento di dover dare le seguenti ulteriori indicazioni in merito alla determinazione del contenuto del criterio della rotazione:

- Istituzione elenco formale dei funzionari interni dell'Agenzia;
- Istituzione elenco formale dei funzionari della Regione Umbria, organizzato per "competenze tecniche specifiche" (es. ingegneri strutturisti, impiantisti, architetti, geologi, esperti in diritto amministrativo) interessati ad essere nominati nella Commissioni giudicatrici di contratti di lavori, servizi e forniture;
- Istituzione elenco unico di professionisti e professori – segnalati rispettivamente dagli ordini e dalle facoltà universitarie - organizzato per "competenze tecniche specifiche";
- Scelta dei commissari all'interno dei suddetti elenchi nell'ambito delle professionalità richieste dalla prima gara utile: sorteggio dinanzi ad un notaio;
- Per le gare successive alla prima dal sorteggio saranno esclusi i nominati nelle gare precedenti, se gli elenchi conterranno un numero di candidati utili;

L'incarico di componente esterno prevede la corresponsione di un compenso che verrà determinato tenendo a riferimento i criteri di cui ai seguenti atti:

- D.A.U. n. 56 del 18/10/2012 "Criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai membri esterni nominati nelle Commissioni di gara di cui all'art. 84 del D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento di servizi e forniture";
- D.A.U. n. 40 del 17/07/2012 "Criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai membri esterni nominati nelle Commissioni di gara di cui all'art. 84 del D.Lgs. 163/2006".

### **Tutto ciò premesso e considerato si propone al Commissario Straordinario**

1. **di fare proprio** il documento istruttorio e la conseguente proposta del Dirigente del Servizio "Lavori, Sicurezza, Provveditorato e Patrimonio", corredato dei pareri e del visto di cui agli artt.23 e 24 del regolamento interno di questa Agenzia, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, rinviando alle motivazioni in essa contenute;
2. **di dover dare** le seguenti indicazioni in merito alla nomina dei Commissari, diversi dal Presidente, da nominare all'interno delle Commissioni giudicatrici di contratti di lavori e servizi e forniture ove il criterio prescelto sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa:
  - I commissari diversi dal Presidente sono selezionati tra i funzionari dell'Agenzia e in caso di accertata carenza in organico di adeguate professionalità, nonché negli altri casi previsti dal regolamento in cui ricorrono esigenze oggettive e comprovate sono scelti ai sensi dell'art. 84 del D.lgs. 163/2006 e degli artt. 120 e 282 del regolamento di attuazione del Codice degli Appalti, DPR 207/2010;
  - Ai fini di cui sopra sono istituiti:
    - d) L'elenco formale dei funzionari interni dell'Agenzia;
    - e) L'elenco dei funzionari della Regione Umbria, organizzato per "competenze tecniche specifiche" (es. ingegneri strutturisti, impiantisti, architetti, geologi, esperti in diritto amministrativo) interessati ad essere nominati nella Commissioni giudicatrici di contratti di lavori, servizi e forniture;

- f) L'elenco unico di professionisti e professori – segnalati rispettivamente dagli ordini e dalle facoltà universitarie – organizzato per “*competenze tecniche specifiche*”;
- Scelta dei commissari all'interno dei suddetti elenchi nell'ambito delle professionalità richieste dalla prima gara utile: sorteggio dinanzi ad un notaio;
  - Per le gare successive alla prima dal sorteggio saranno esclusi i nominati nelle gare precedenti, se gli elenchi conterranno un numero di candidati utili in osservanza del principio di rotazione;
3. **di precisare** che l'incarico di componente esterno prevede la corresponsione di un compenso da determinare tenendo a riferimento i criteri di cui ai seguenti atti:
- D.A.U. n. 56 del 18/10/2012 “*Criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai membri esterni nominati nelle Commissioni di gara di cui all'art. 84 del D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento di servizi e forniture*”;
  - D.A.U. n. 40 del 17/07/2012 “*Criteri per la determinazione dei compensi da corrispondere ai membri esterni nominati nelle Commissioni di gara di cui all'art. 84 del D.Lgs. 163/2006*”
4. **di dare atto che** il presente provvedimento **non è soggetto** a pubblicazione sul sito internet dell'Agenzia in “Amministrazione Trasparente” ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013;
5. **di pubblicare** il presente provvedimento in:
- in Intragenzia nella sezione “*Indici argomenti*” con seguente titolo: “*Criteri nomina componenti esterni Commissione di gara*”
  - nel sito Istituzionale nella Sezione “*Gare Appalti*”.

Perugia, 20/10/2015

L'istruttore  
Dott.ssa Pierina Angeloni

## VISTO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

**Oggetto:** Commissioni di gara ex art.84 D.lgs 163/06 e s.m.i. - Criteri per la scelta dei componenti esterni

Ai sensi dell'art. 20, comma 1, lettera f) del regolamento di organizzazione dell'Agenzia, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del documento istruttorio.

Perugia, 21/10/2015

Il responsabile dell'Istruttoria  
DOTT.SSA PIERINA ANGELONI

*VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE*

**Oggetto:** Commissioni di gara ex art.84 D.lgs 163/06 e s.m.i. - Criteri per la scelta dei componenti esterni

Ai sensi dell'art. 24, del regolamento di organizzazione dell'Agenzia, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del documento istruttorio in quanto l'atto non comporta impegni di spesa a carico del bilancio.

Perugia, 21/10/2015

Il Dirigente del Servizio  
"Organizzazione e Gestione Risorse  
Umane, Finanziarie e Servizi Comuni"  
Stefano Capezzali

*Riferimento pratica finanziaria: /*

## **PARERE DI LEGITTIMITA'**

**Oggetto:** Commissioni di gara ex art.84 D.lgs 163/06 e s.m.i. - Criteri per la scelta dei componenti esterni

### **Il Dirigente**

**Visto** il documento istruttorio;

**Atteso** che sullo stesso è stato espresso il prescritto parere di regolarità tecnico-amministrativo e di regolarità contabile;

**Non ravvisando** vizi sotto il profilo della legittimità;

### **propone**

all'Amministratore Unico dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario l'adozione del presente atto.

Perugia, 21/10/2015

Il Dirigente del  
Servizio Lavori, Sicurezza, Provveditorato e Patrimonio  
Dott.ssa Pierina Angeloni